



ОТЧЕТ

о деятельности Счетной палаты Донецкой Народной Республики за 2024 год

*(рассмотрен и утвержден коллегией Счетной палаты
Донецкой Народной Республики (протокол от _____ № ____))*

**Донецк
2025**

СОДЕРЖАНИЕ:

	Стр.
1. Общие итоги работы Счетной палаты Донецкой Народной Республики за 2024 год.....	3
2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры.....	14
2.1. Проверки законности и эффективности использования средств бюджета Донецкой Народной Республики главными распорядителями бюджетных средств.....	15
2.2. Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств.....	22
2.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики	27
2.4. Тематические проверки.....	28
3. Результаты экспертно-аналитических мероприятий.....	30
3.1. Подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Донецкой Народной Республики за 2023 год и заключения на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики за 2023 год.....	36
4. Мероприятия, проводимые в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.....	40
5. Взаимодействие и сотрудничество Счетной палаты Донецкой Народной Республики, обеспечение деятельности, методическая, информационная и организационная работа.....	41
6. Основные итоги работы в 2024 году и задачи на 2025 год.....	56

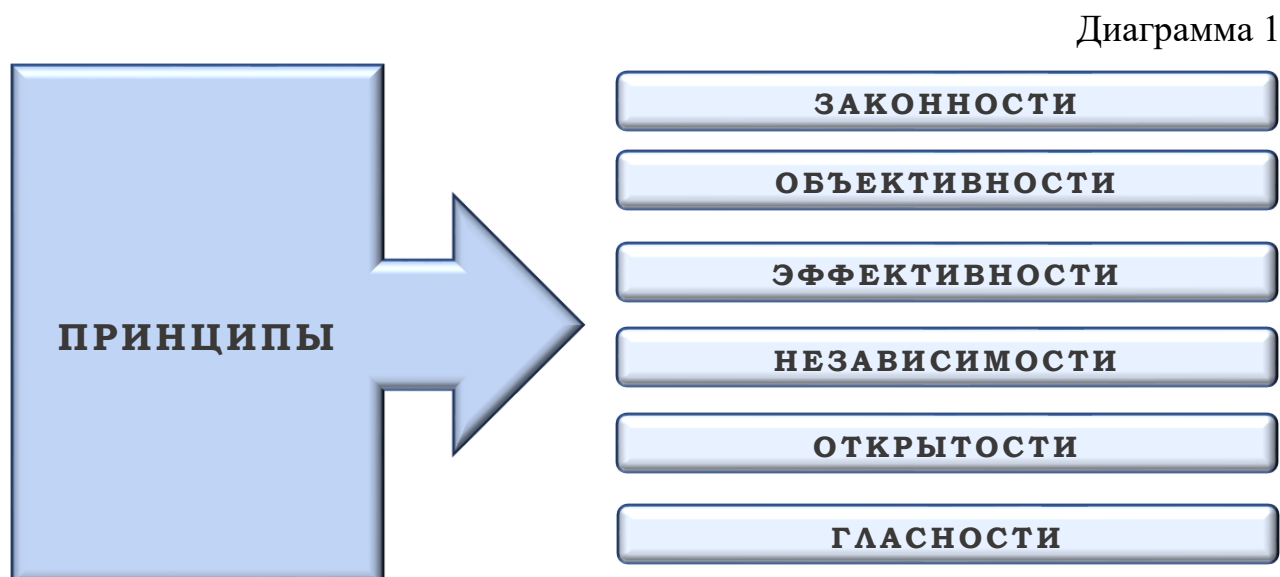
1. ОБЩИЕ ИТОГИ РАБОТЫ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ ЗА 2024 ГОД

Счетная палата Донецкой Народной Республики (далее – Счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Донецкой Народной Республики, образованным Народным Советом Донецкой Народной Республики в 2023 году, согласно Постановлению Народного Совета Донецкой Народной Республики от 25.05.2023 № П-843П-НС.

Как юридическое лицо Счетная палата зарегистрирована 21.09.2023.

Осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Конституции Донецкой Народной Республики, Закона Донецкой Народной Республики от 27.01.2023 № 434-ПНС «О Счетной палате Донецкой Народной Республики» и иных нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ, Закон о Счетной палате Донецкой Народной Республики).

Деятельность Счетной палаты основывается на принципах (представлены на диаграмме 1):



Отчет о деятельности за 2024 год

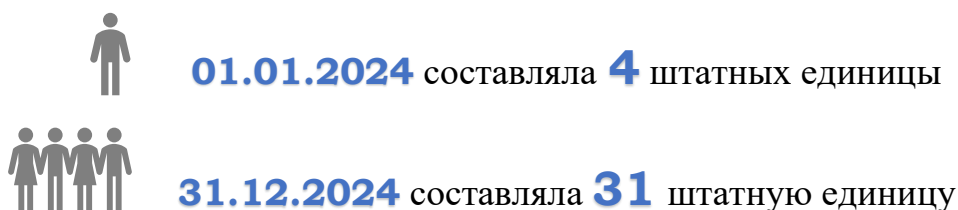
Структура и штатная численность сотрудников Счетной палаты в количестве 71 единицы, утверждены постановлением Народного Совета Донецкой Народной Республики от 09.11.2023 № 90-ПНС и состоит из:

- лиц, замещающих государственные должности Донецкой Народной Республики: председателя, заместителя председателя и четырех аудиторов;
- аппарата Счетной палаты, состоящего из руководителя аппарата, советника председателя, помощника председателя, восьми инспекций, четырех отделов и трех управлений.

Должности аппарата Счетной палаты являются должностями государственной гражданской службы Донецкой Народной Республики. Фактическая штатная численность сотрудников Счетной палаты представлена на диаграмме 2.

Диаграмма 2

ФАКТИЧЕСКАЯ ШТАТНАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ СОТРУДНИКОВ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ПО СОСТОЯНИЮ НА:



В 2024 году Счетная палата осуществляла свои полномочия в соответствии со статьей 9 Закона о Счетной палате Донецкой Народной Республики и в соответствии с Планом на 2024 год.

При формировании либо изменении Плана на 2024 год первоочередному рассмотрению и внесению в него подлежат поручения Народного Совета Донецкой Народной Республики и предложения Главы Донецкой Народной Республики.

В План работы Счетной палаты на 2024 год (далее – План, План работы) трижды вносились изменения. Хронология внесения изменений в План на 2024 год представлена в таблице 1.

Таблица 1

1	<p>Рассмотрены коллегией Счетной палаты Донецкой Народной Республики и утверждены председателем Счетной палаты (протокол от 03.06.2024 № 12-24)</p>	<p>1.7.1. Проверка соблюдения порядка предоставления и использования в 2023 году субсидий из бюджета Донецкой Народной Республики на финансовое обеспечение затрат Государственного унитарного предприятия Донецкой Народной Республики «Шахта Комсомолец Донбасса» на расходы на оплату труда и погашение задолженности по заработной плате</p>	<p>КОРРЕКТИРОВКА ТЕМЫ МЕРОПРИЯТИЯ</p>
2	<p>Рассмотрены коллегией Счетной палаты Донецкой Народной Республики и утверждены председателем Счетной палаты (протокол от 18.09.2024 № 27-24)</p>	<p>1.4. Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета Донецкой Народной Республики, выделенных государственному унитарному предприятию Донецкой Народной Республики «Автодор» в 2023 году</p>	<p>ИСКЛЮЧЕНО</p>
		<p>1.7.2. Проверка соблюдения порядка использования субсидий, направленных из бюджета Донецкой Народной Республики в 2023 году на финансовое обеспечение выплат заработной платы штатным сотрудникам со взносами по обязательному социальному страхованию государственного унитарного предприятия Донецкой Народной Республики «Донецкая железная дорога»</p>	<p>ИСКЛЮЧЕНО</p>
		<p>2.11. «Мониторинг предоставления и использования в 2023-2024 годах субсидий из бюджета Донецкой Народной Республики субъектам хозяйствования, оказывающим</p>	<p>ВКЛЮЧЕНО</p>

		услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на финансовое обеспечение затрат, связанных с применением тарифов в размере ниже экономически обоснованного уровня»	
3	Рассмотрены коллегией Счетной палаты Донецкой Народной Республики и утверждены председателем Счетной палаты (протокол от 25.12.2024 № 46-24)	п.2.6. «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей (для ДНР)» *	ИСКЛЮЧЕНО
		*Примечание: в случае возникновения	
		п.2.7. «Мониторинг хода реализации государственных программ ДНР», с примечанием «в случае их возникновения» *	ИСКЛЮЧЕНО
		*Примечание: в случае возникновения	
		п.4.4. Осуществление анализа деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований и подготовка рекомендаций по повышению эффективности их работы (по обращению контрольно-счетных органов муниципальных образований или представительных органов муниципальных образований) *	ИСКЛЮЧЕНО
		*Примечание: в случае образования КСО муниципальных образований»	

Исключение мероприятий, указанных в таблице 1, было обусловлено следующим:

- согласно приложению 7 «Перечень получателей и случаи направления субсидии из бюджета Донецкой Народной Республики на 2023 год» к Закону Донецкой Народной Республики от 18.01.2023 № 428-ПНС «О бюджете Донецкой Народной Республики на 2023 год», Государственное унитарное предприятие Донецкой Народной Республики «Автодор» не является

получателем средств субсидии из бюджета Донецкой Народной Республики. В 2023 году средства из бюджета Донецкой Народной Республики, а также средства из резервного фонда Правительства Донецкой Народной Республики Государственному унитарному предприятию Донецкой Народной Республики «Автодор» не выделялись. Также в рамках контрольного мероприятия пунктом 1.4 Плана на 2024 год «Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета Донецкой Народной Республики, выделенных государственному унитарному предприятию Донецкой Народной Республики «Автодор» в 2023 году» была проведена встречная проверка Государственного унитарного предприятия Донецкой Народной Республики «Автодор»;

- согласно информации Министерства транспорта Донецкой Народной Республики и Государственного унитарного предприятия Донецкой Народной Республики «Донецкая железная дорога», в 2023 году средства субсидии на финансовое обеспечение выплат заработной платы штатным сотрудникам со взносами по обязательному социальному страхованию Государственному унитарному предприятию Донецкой Народной Республики «Донецкая железная дорога» не выделялись. Согласно информации Министерства финансов Донецкой Народной Республики, Государственное унитарное предприятие Донецкой Народной Республики «Донецкая железная дорога» является получателем субсидии в целях возмещения получателю субсидии, осуществляющему регулируемые виды деятельности в сферах централизованного тепло-, водо- снабжения и водоотведения, недополученных доходов, связанных с осуществлением им регулируемых видов деятельности. Также, в 2023 году средства из резервного фонда Правительства Донецкой Народной Республики Государственному унитарному предприятию Донецкой Народной Республики «Донецкая железная дорога» не выделялись;

- исключение пунктов 2.6, 2.7 и 4.4 Плана на 2024 год обусловлено отсутствием объектов экспертно-аналитических мероприятий.

Вместе с тем, коллегией Счетной палаты Донецкой Народной Республики в 2024 году было принято решение о включении в План на 2024 год экспертно-аналитического мероприятия, которое обусловлено, в основном, острой социальной значимостью и с учетом Поручения Народного Совета Донецкой Народной Республики Счетной палате на проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2024 году, утвержденным Постановлением Народного Совета Донецкой Народной Республики от 07.06.2024 № 196-ПНС.

Настоящий отчет содержит результаты завершенных Счетной палатой в 2024 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные

выводы и предложения Счетной палаты, направленные на устранение и недопущение выявленных нарушений.

Деятельность Счетной палаты осуществлялась в соответствии с Планом работы Счетной палаты на 2024 год (рассмотрен коллегией Счетной палаты, протокол от 29.12.2023 № 2-23 и утвержден председателем Счетной палаты) и строилась в соответствии с основными задачами, поставленными на 2024 год, в следующих направлениях:

- реализация полномочий в полном объеме с соблюдением основополагающих принципов, повышение качества проводимых мероприятий;
- повышение компетенции сотрудников;
- развитие информационных технологий в работе и получение доступов к сведениям (информации);
- взаимодействие Счетной палаты с органами законодательной и исполнительной власти Донецкой Народной Республики, органами местного самоуправления в Донецкой Народной Республике, со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами других субъектов Российской Федерации, а также с правоохранительными, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, Донецкой Народной Республики для совершенствования и повышения эффективности внешнего государственного финансового контроля.

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты Донецкой Народной Республики в 2024 году подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона № 6-ФЗ и статьи 23 Закона о Счетной палате Донецкой Народной Республики.

Все контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, предусмотренные Планом на 2024 год в отчетном году выполнены¹.

¹ Экспертиза законопроектов «О бюджете Донецкой Народной Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» проведена в рамках полномочий Счетной палаты согласно статье 9 Закона о Счетной палате Донецкой Народной Республики и на основании распоряжения Счетной палаты от 28.12.2024 № 69 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия» в срок с 28.12.2024 по 17.01.2025, в связи с тем, что законопроекты представлены Народным Советом Донецкой Народной Республики в Счетную палату Донецкой Народной Республики для подготовки заключения 28.12.2024. Правительство Донецкой Народной Республики внесло в Народный Совет Донецкой Народной Республики указанные законопроекты 28.12.2024, с нарушением срока, установленного пунктом 9(3) Постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 2377 «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджетов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов, а также исполнения указанных бюджетов и формирования бюджетной отчетности на 2023-2025 годы».

Основные показатели деятельности Счетной палаты за 2023-2024 год представлены в таблице 2.

Таблица 2

№	Показатели	2023 год	2024 год
1	Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них:	2	40
	<i>контрольных мероприятий:</i>	<i>0</i>	<i>6</i>
	<i>- плановые</i>	<i>0</i>	<i>6</i>
	<i>- внеплановые</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
	<i>экспертно-аналитических мероприятий</i>	<i>2</i>	<i>34</i>
2	Количество объектов, охваченных контрольными или экспертно-аналитическими мероприятиями/количество юридических лиц	2	76
	<i>контрольные мероприятия</i>	<i>0</i>	<i>11</i>
	<i>экспертно-аналитические мероприятия</i>	<i>2</i>	<i>65</i>
3	Количество объектов / количество заключений подготовленных по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств Донецкой Народной Республики	0/0	77/75
4	Количество заключений, подготовленных по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Донецкой Народной Республики/ оперативного анализа бюджета Донецкой Народной Республики	0/0	1/2
5	Количество заключений, подготовленных по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении	0/0	1/3

Проект закона «О внесении изменений в Закон Донецкой Народной Республики «О бюджете Донецкой Народной Республики на 2024 год» представлен Народным Советом Донецкой Народной Республики в Счетную палату Донецкой Народной Республики для подготовки заключения 28.12.2024.

№	Показатели	2023 год	2024 год
	бюджета ТФОМС ДНР/ оперативного анализа бюджета ТФОМС ДНР		
6	Задействованы в мероприятиях, проводимых надзорными органами Российской Федерации и Донецкой Народной Республики (Прокуратура Донецкой Народной Республики), количество мероприятий	0	3
7	Всего выявлено нарушений, количество	0	42
	<i>контрольные мероприятия</i>	0	42
8	Объем выявленных нарушений, в тыс. руб.	0	1 592 986,23
	<i>контрольные мероприятия</i>	0	1 592 986,23
9	Проведено заседаний коллегии Счетной палаты	3	46
10	Направлено представлений и предписаний в том числе:	0	6
	<i>представлений</i>	0	5
	<i>предписаний</i>	0	1
11	Количество информационных писем, направленных по результатам мероприятий	2	10
	<i>контрольные мероприятия</i>	0	4
	<i>экспертно-аналитические мероприятия</i>	2	6
12	Возбуждено дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых:	0	4
	<i>привлечено должностных лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях</i>	0	4
13	Обеспечен возврат средств в бюджет Донецкой Народной Республики, тыс. руб.	0	1 541,95

№	Показатели	2023 год	2024 год
14	Количество заключений, подготовленных по результатам проведения экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	2	28
15	Повышение квалификации сотрудников, чел.	0	18
16	Информационное присутствие: количество посещений страницы Счетной палаты, расположенной на web-сайте Народного Совета Донецкой Народной Республики	0	4 271

В 2024 году Счетной палатой проведено 40 мероприятий, в том числе: 34 экспертно-аналитических и 6 контрольных мероприятий. Количество объектов, охваченных мероприятиями - 76 объектов.

Доля экспертно-аналитических мероприятий в общем количестве мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2024 году, представлена на диаграмме 3.

Диаграмма 3



В ходе контрольных мероприятий Счетной палатой выявлено 42 нарушения на сумму 1 592 986,23 тыс. рублей.

Обеспечен возврат денежных средств в бюджет Донецкой Народной Республики на сумму 1 541,95 тыс. рублей, в частности:

- в ходе контрольного мероприятия Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета Донецкой Народной Республики, выделенных в 2023 году Министерству транспорта Донецкой

Народной Республики, по объекту ГУП ДНР «Донбасская транспортная компания» возвращено в бюджет Донецкой Народной Республики средств на сумму 33,06 тыс. рублей;

- в ходе контрольного мероприятия Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета Донецкой Народной Республики, выделенных в 2023 году Министерству транспорта Донецкой Народной Республики, по объекту ООО «Мостовик» возвращены в бюджет Донецкой Народной Республики средства в сумме 1 508,89 тыс. рублей.

В 2024 году по результатам контрольных мероприятий возбуждено дел об административных правонарушениях – 4, в частности:

2 административных протокола за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (по данным протоколам Постановлениями суда принято решение в пользу Счетной палаты, по одному из Постановлений - административный штраф уплачен виновным лицом в полном размере в установленный срок);

1 административный протокол за нарушение по части 2 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (материалы дела об административном правонарушении направлены в суд);

1 административный протокол за нарушение по части 2 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (материалы дела об административном правонарушении были направлены в суд, Постановлением суда от 21.01.2025 принято решение в пользу Счетной палаты).

В 2024 году Счетной палатой проведено 34 экспертно-аналитических мероприятия, из которых:

28 экспертно-аналитических мероприятий – экспертиза проектов законов;

2 экспертно-аналитических мероприятия – оперативный анализ исполнения бюджета Донецкой Народной Республики в 2024 году;

3 экспертно-аналитических мероприятия – оперативный анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики в 2024 году;

1 экспертно-аналитическое мероприятие - «Мониторинг предоставления и использования в 2023-2024 годах субсидий из бюджета Донецкой Народной Республики субъектам хозяйствования, оказывающим услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на финансовое обеспечение

затрат, связанных с применением тарифов в размере ниже экономически обоснованного уровня».

Результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также вопросы планирования и организационной деятельности рассматривались на заседаниях коллегии Счетной палаты, которых в 2024 году проведено 46.

В соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона № 6-ФЗ об осуществлении внешнего финансового контроля на основании стандартов, с целью усовершенствования порядков проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, повышения уровня эффективности и результативности деятельности Счетной палаты, сотрудниками Счетной палаты в 2024 году были разработаны и утверждены коллегией Счетной палаты 7 стандартов внешнего государственного финансового контроля.

Кроме того, подготовлен, рассмотрен и утвержден стандарт организации деятельности «Подготовка отчета о деятельности Счетной палаты Донецкой Народной Республики».

За отчетный период представительные органы 21 муниципального образования Донецкой Народной Республики заключили соглашения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля со Счетной палатой.

В 2024 году заключено 6 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии между контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и Счетной палатой Донецкой Народной Республики.

Также, следует отметить, что Счетная палата входит в состав Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации с 2023 года.

Взаимодействие с иными органами осуществлялось при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Счетная палата придерживается принципа информационной открытости перед обществом. Информация о деятельности Счетной палаты размещена на странице официального сайта Народного Совета Донецкой Народной Республики в информационно - телекоммуникационной сети Интернет: <https://dnrsovet.gov.ru/schetnaya-palata-dnr/>.

Также, в 2024 году Счетная палата уделяла приоритетное внимание компетенциям своих сотрудников, их развитию, а также созданию условий государственной гражданской службы, которые позволяют в полной мере развить и раскрыть потенциал каждого.

2. РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ И ПРИНЯТЫЕ ПО НИМ МЕРЫ

Счетной палатой проводились контрольные мероприятия в исполнительных органах государственной власти, в государственных учреждениях, унитарных предприятиях, получателей средств бюджета Донецкой Народной Республики, использовавших государственную собственность или управлявших ею.

За 2024 год проведено 6 контрольных мероприятий:

- Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 77 главных распорядителей бюджетных средств Донецкой Народной Республики за 2023 год;
- Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики за 2023 год;
- Проверка соблюдения порядка предоставления и использования в 2023 году субсидий из бюджета Донецкой Народной Республики на финансовое обеспечение затрат Государственного унитарного предприятия Донецкой Народной Республики «Шахта Комсомолец Донбасса» на расходы на оплату труда и погашение задолженности по заработной плате;
- Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета Донецкой Народной Республики, выделенных в 2023 году Министерству транспорта Донецкой Народной Республики;
- Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета Донецкой Народной Республики, выделенных в 2023 году Министерству промышленности и торговли Донецкой Народной Республики;
- Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета Донецкой Народной Республики, выделенных в 2023 году Министерству агропромышленной политики и продовольствия Донецкой Народной Республики.



2.1. ПРОВЕРКИ ЗАКОННОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЛАВНЫМИ РАСПОРЯДИТЕЛЯМИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

В ходе проведения контрольного мероприятия «Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета Донецкой Народной Республики, выделенных в 2023 году Министерству агропромышленной политики и продовольствия Донецкой Народной Республики» установлено следующее:



- деятельность Министерства агропромышленной политики и продовольствия Донецкой Народной Республики не в полной мере обеспечила эффективное управление бюджетными средствами, выделенными в 2023 году. В 2023 году установлено значительное (на 4175,3 %) перевыполнение плановых значений двух показателей бюджетных назначений, что свидетельствует о недостатках планирования показателей бюджетных назначений по доходам;
- анализ исполнения бюджетных назначений по доходам и расходам свидетельствовал о необходимости повышения качества планирования и исполнения бюджетных назначений как по доходам (в том числе от приносящей доход деятельности), так и по расходам;
- нормативные правовые акты Донецкой Народной Республики не регулировали правоотношения при организации, планировании и обеспечении деятельности лиц, замещающих государственную должность Донецкой Народной Республики, в частности порядок транспортного обслуживания лица, замещающего государственную должность Донецкой Народной Республики, обеспечиваемого в связи с исполнением полномочий, установленных статьей 14 Закона Донецкой Народной Республики от 17.05.2023 № 448-ПНС «О государственных должностях Донецкой Народной Республики» за проверяемый период отсутствовал;
- в нарушение пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные

значения и ошибки»², основные положения учетной политики, подлежащие публичному раскрытию на официальном сайте учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернете», не были опубликованы;

- при составлении годовой бюджетной отчетности выявлены нарушения требований Инструкции № 191н³: пунктов 7, 8, 23, 152, 153, 156, 159.4, 159.5, 159.9, 173.1;

- ремонт автотранспорта осуществлялся с привлечением сторонних организаций;

- первичные учетные документы содержат не полные сведения об объектах учета ремонта: отсутствует информация о характере выполненных ремонтов (текущий, капитальный, реконструкция, модернизация); виды работ и перечень запасных частей под замену можно определить частично, исходя из спецификаций к договорам. В нарушение пункта 27 Инструкции № 157н⁴ в инвентарных карточках транспортных средств информация о проведенных ремонтах отсутствует;

- организованная в 2023 году система поддержки сельхозтоваропроизводителей не обеспечивала должный уровень охвата мерами государственной поддержки действующих сельхозтоваропроизводителей Донецкой Народной Республики, который в 2023 году составил 7%;

- при заключении соглашений о предоставлении субсидий Министерством исключены либо изменены пункты типовой формы соглашения, утвержденной Приказом Министерства финансов Донецкой Народной Республики от 02.03.2023 №24⁵.

С целью реагирования Счетной палатой вынесено представление Министерству агропромышленной политики и продовольствия Донецкой Народной Республики.

² Приказ Минфина России от 30.12.2017 № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки».

³ Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

⁴ Приказ Минфина России от 01.11.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академик наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению».

⁵ Приказ Министерства финансов Донецкой Народной Республики от 02.03.2023 №24 Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Донецкой Народной Республики в 2023 году».

В результате контрольного мероприятия был составлен акт проверки Министерства агропромышленной политики и продовольствия Донецкой Народной Республики и акт контрольного осмотра автотранспортных средств, находящихся на балансе Министерства агропромышленной политики и продовольствия Донецкой Народной Республики.

В заключении Счетной палаты о результатах проведения контрольного мероприятия «Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета Донецкой Народной Республики, выделенных в 2023 году Министерству промышленности и торговли Донецкой Народной Республики» отражены следующие выводы и предложения:



- необходимость приведения учетной политики Министерства промышленности и торговли Донецкой Народной Республики в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, а также нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бюджетного учета и составление финансовой отчетности на территории Донецкой Народной Республики;

- организация введения в эксплуатацию программного обеспечения, приобретенного в 2023 году за бюджетные средства (программы «1С: Бухгалтерия», «1С: Зарплата и кадры», «1С: Предприятие»);

- необходимость проведения корректировки бюджетной отчетности за 2023 год в соответствии с требованиями СГС «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», пункта 18 Инструкции №157н⁶, пункта 170 Инструкции №191н⁷.

- необходимость обеспечения учета на забалансовых счетах товарно-материальных ценностей, переданных от сторонних организаций;

- необходимость проведения корректировки первоначальной стоимости автомобилей, бесплатно полученных, на сумму НДС, входящую в стоимость

⁶ Приказ Минфина России от 01.11.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академик наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению».

⁷ Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

автомобилей, в размере 2 071,67 тыс. рублей и начисления износа соответственно;

- обязательность осуществления оплаты отпусков, выплаты компенсации за неиспользованный отпуск согласно срокам, установленным статьями 136, 140 Трудового кодекса Российской Федерации;

- необходимость отражения в инвентарных карточках транспортных средств информации о проведенных ремонтах;

- целесообразность заключения договоров с ГАУ «Фонд развития промышленности Донецкой Народной Республики» на возмещение коммунальных расходов (водоснабжение и водоотведение, поставка газа, поставка электроэнергии) и расходов по содержанию нежилых помещений (техническое обслуживание котельной, техническое обслуживание лифтов, охрана объекта).

- обеспечение возмещения в бюджет Донецкой Народной республики, в том числе за счет ответственных лиц, денежные средства, выплаченные как возмещение расходов на горюче-смазочные материалы по документам, не соответствующим фактическому сроку пребывания в командировке в размере 16,22 тыс. рублей.

- организация проведения предрейсовых медицинских осмотров работников, управляющих служебными автомобилями;

- обязательность составления авансовых отчетов согласно форме, утвержденной Приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (ОКУД 0504505).

- необходимость приведения КОСГУ в приходных/расходных кассовых ордерах, мемориальном ордере №8 «Накопительная ведомость по расчетам с подотчетными лицами» в соответствие пункту 2 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 №209н «Об утверждении порядка применения классификации операций сектора государственного управления».

- необходимость принятия мер по возмещению ущерба, причиненного государственному имуществу – автомобилю НАVAL F7, в том числе, при

необходимости, для определения размера ущерба и стоимости восстановительного ремонта автомобиля на текущую дату, организация проведения соответствующей экспертизы, независимой технической оценки.

В ходе контрольного мероприятия были проведены выездные проверки также Государственного автономного учреждения «Фонд развития промышленности» и «Фонда развития промышленности Донецкой Народной Республики».

Общая сумма выявленных нарушений и недостатков составляет 1 530 073,17 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий составлено 3 акта проверок и 1 акт контрольного осмотра автотранспортных средств, находящихся на балансе Министерства промышленности и торговли Донецкой Народной Республики, 1 акт по факту невыполнения требований Счетной палаты.

Направлены информационные письма с целью информирования о выявленных нарушениях в Прокуратуру Донецкой Народной Республики и Управление Федеральной налоговой службы по Донецкой Народной Республике и 3 представления для принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений, возмещению причиненного ущерба и привлечению к ответственности лиц, допустивших указанные нарушения Министерством агропромышленной политики и продовольствия Донецкой Народной Республики, Государственным автономным учреждением «Фонд развития промышленности» и Фондом развития промышленности Донецкой Народной Республики.

Также составлен административный протокол за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Протокол и материалы дела об административном правонарушении переданы 01.11.2024 в Ворошиловский межрайонный суд города Донецка. Постановлением Ворошиловского межрайонного суда города Донецка по делу об административном нарушении от 28.12.2024 № 5-2202/2024 определено административное наказание в виде штрафа в размере 15,00 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия «Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета Донецкой



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

Народной Республики, выделенных в 2023 году» установлено следующее:

- нарушение пункта 1 части 1,2 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и причинен ущерб Донецкой Народной Республике на сумму 1 508,89 тыс. рублей;
- нарушение частей 2, 3 статьи 453 Гражданского кодекса Российской Федерации на сумму 4,00 тыс. рублей;
- нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на сумму 38 008,32 тыс. рублей;
- нарушение в части расходов на закупку имущества, которое длительное время не используется в сумме 719,63 тыс. рублей;
- нарушение в части того, что более 9 месяцев не было обеспечено принятие обязательств либо перераспределение лимитов бюджетных обязательств на другие цели в сумме 8 126,49 тыс. рублей;
- нарушение требований части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на сумму 13 477,60 тыс. рублей, что привело к искажению информации об обязательствах;
- неэффективные действия по взысканию неустойки в связи с ненадлежащим исполнением обязательств и задолженности на сумму 773,39 тыс. рублей;
- действия на сумму 22,05 тыс. рублей не соответствовали целям предоставления субсидий;
- на сумму 11,00 тыс. рублей излишне уплачено (налог на доходы физических лиц, единый и страховые взносы).

В ходе контрольного мероприятия проведены встречные проверки Муниципального унитарного предприятия администрации города Макеевка «Макэлектротранс», Государственного унитарного предприятия Донецкой Народной Республики «Донецкий проектно-изыскательный институт железнодорожного транспорта «Донжелдорпроект» и Государственного унитарного предприятия Донецкой Народной Республики «Автодор».

В результате контрольного мероприятия проведены проверки Министерства транспорта Донецкой Народной Республики и Государственного унитарного предприятия Донецкой Народной Республики «Донбасская транспортная компания».

Общая сумма выявленных нарушений и недостатков составляет 62 651,38 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия были приняты меры по устранению и прекращению выявленных нарушений и недостатков, в частности согласно письму Министерства транспорта Донецкой Народной Республики от 25.11.2024 № 01-19/7394 и письму ГУП ДНР «Донбасская транспортная компания» от 20.12.2024 № 587:

- в ходе контрольного мероприятия ГУП ДНР «Донбасская транспортная компания» возвращено в бюджет Донецкой Народной Республики 33,06 тыс. рублей (платежное поручение от 02.10.2024 № 361);

- ООО «Мостовик» возвращены в бюджет Донецкой Народной Республики средства в сумме 1508,89 тыс. рублей (платежные поручения от 11.11.2024 № 1066, от 11.11.2024 № 1067);

- в целях усиления контроля за надлежащим исполнением ГУП ДНР «Донбасская транспортная компания» и муниципальными образованиями, участвующими в реализации на территории Донецкой Народной Республики мероприятия по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, источником финансового обеспечения расходов которых являются специальные казначейские кредиты, Министерством транспорта Донецкой Народной Республики направлены письма в адрес ГУП ДНР «Донбасская транспортная компания» (от 07.11.2024 № 01-24/7000) и глав муниципальных и городских округов Донецкой Народной Республики (от 07.11.2024 № 01-20/6999);

- учетная политика на ГУП ДНР «Донбасская транспортная компания», утверждена приказом ГУП ДНР «Донбасская транспортная компания» от 04.12.2024 № 99;

- на ГУП ДНР «Донбасская транспортная компания» восстановлен обособленный аналитический учет операций, осуществленных за счет субсидии, предоставленной в 2023 году ГУП ДНР «Донбасская транспортная компания» в целях финансового обеспечения затрат по содержанию подвижного состава.

По итогам контрольного мероприятия составлено 5 актов проверок и 1 акт по факту невыполнения требования Счетной палаты, а также направлены 1

предписание и 1 представление в отношении Министерства транспорта Донецкой Народной Республики.

Кроме того, направлены информационные письма по результатам проверки в Прокуратуру Донецкой Народной Республики и Управление Федеральной антимонопольной службы по Донецкой Народной Республике.

По результатам контрольных мероприятий составлено административных протоколов, в том числе:

- по части 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – за нарушение требований к бюджетному учету, повлекшее предоставление бюджетной отчетности, содержащей искажение показателя бюджетной отчетности за 2023 год. По результатам рассмотрения материалов дела об административном правонарушении судом вынесено Постановление Ворошиловского межрайонного суда города Донецка от 06.11.2024 № 5-2081/2024 о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 15,00 тыс. рублей. Административный штраф уплачен виновным лицом в полном размере в установленный срок;

- по части 2 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – за нарушение Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенными учреждениями Донецкой Народной Республики. Материалы дела об административном правонарушении направлены в суд;

- по части 2 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в отношении ГУП ДНР «Донбасская транспортная компания») – за нарушение условий предоставления субсидии. Материалы дела об административном правонарушении были направлены в суд, Постановлением суда от 21.01.2025 принято решение в пользу Счетной палаты.



2.2. ВНЕШНИЕ ПРОВЕРКИ ГОДОВОЙ БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ ГЛАВНЫХ РАСПОРЯДИТЕЛЕЙ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

В 2024 году Счетной палатой в соответствии со статьями 149, 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 14, 60 Закона Донецкой Народной Республики от 07.11.2023 № 17-РЗ «О бюджетном процессе в Донецкой Народной Республике», Закона о Счетной палате Донецкой

Народной Республики, пунктами 1.5, 1.6 плана работы Счетной палаты на 2024 год проведены внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2023 год и внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики за 2023 год (далее – ТФОМС ДНР).

В ходе проведения внешних проверок в отношении 77 главных распорядителей бюджетных средств и внешней проверки годовой бюджетной отчетности ТФОМС ДНР проверены следующие формы отчетности:

- Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);
- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (ф.0503127);
- Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (ф.0503324).

Цели проведенных контрольных мероприятий заключались в следующем:

- установление достоверности показателей годовой бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов и показателям, отраженным в отчете об исполнении бюджета Донецкой Народной Республики и ТФОМС ДНР;
- оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета) главных распорядителей бюджетных средств Донецкой Народной Республики и ТФОМС ДНР.

По результатам мероприятий составлены 75 актов «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств за 2023 год» и 75 заключений на годовую бюджетную отчетность.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2023 год установлен ряд нарушений при составлении бюджетной отчетности, выразившихся в несоблюдении отдельных требований инструкции по составлению отчетности⁸, отрицательно сказавшихся на ее прозрачности и информативности:

⁸ Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

- по составу и содержанию бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств не в полной мере соответствует установленным требованиям, что обусловлено объективными причинами, связанными с особенностями исполнения бюджета Донецкой Народной Республики в 2023-2025 годах;

- бухгалтерский учет велся в соответствии с планом счетов, который утратил силу, в связи с вхождением в состав Российской Федерации;

- не использовался необходимый программный продукт по ведению бюджетного учета;

- применялись утратившие силу нормы учетной политики или учетная политика отсутствовала;

- установлен ряд отклонений исполнения бюджета по доходам и расходам по каждому главному распорядителю бюджетных средств Донецкой Народной Республики, а именно, ошибочное планирование доходов, позднее доведение бюджетных лимитов, низкий уровень планирования расходов бюджетных назначений, экономия фонда оплаты труда государственных (муниципальных) органов власти, экономия коммунальных платежей (газоснабжения, электроэнергии и т.д.).

- в отчетах по ф.0503127, показатели лимитов бюджетных обязательств по отдельным кодам бюджетной классификации расходов, не соответствовали указанным в отчетах о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (ф.0531785), и исправлены в корректировочных отчетах ф.0503127. Общая сумма несоответствия составила 14 949,82 тыс. рублей;

- Министерством экономического развития Донецкой Народной Республики не был включен в отчет ф.0503127, выделенный из федерального бюджета, межбюджетный трансферт в объеме 120 000,00 тыс. рублей по причине не доведения Министерством финансов Донецкой Народной Республики плановых (прогнозных) показателей по доходам на указанную сумму. Как следствие, в отчете ф.0503127 показатели графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения» и графы 9 «Неисполненные назначения» раздела 1 «Доходы бюджета» фактически занижены на 120 000,00 тыс. рублей;

- в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в графах 8 и 9 раздела 2 «Расходы бюджета» по отдельным главным распорядителям бюджетных средств Донецкой Народной Республики не указаны код и наименование причины, повлиявшей на наличие отклонений;

- у Министерства образования и науки Донецкой Народной Республики установлено превышение кассового расхода средств субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, в целях реализации мероприятий по обеспечению жизнедеятельности и восстановлению инфраструктуры на территориях отдельных субъектов Российской Федерации, предоставленной Министерством просвещения Российской Федерации (код по БК РФ – 073, аналитический код - 23-5304Т-00000-00000) Министерству образования Донецкой Народной Республики на 772,31 тыс. рублей. Определить окончательный размер предоставленной субсидии и конкретного получателя по информации, представленной Министерством образования Донецкой Народной Республики и данных, содержащихся в отчетности, не представлялось возможным;

- анализ исполнения текстовых статей закона о бюджете Донецкой Народной Республики на отчетный финансовый год, для большинства главных распорядителей бюджетных средств Донецкой Народной Республики, провести не представлялось возможным по причине не предоставления ими таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» к Пояснительной записке (ф. 0503160).

- проверкой иных документов и информации, представленных главными распорядителями бюджетных средств Донецкой Народной Республики, наряду с годовой бюджетной отчетностью, выявлено, что перед составлением годовой бюджетной отчетности, инвентаризация активов и обязательств в отдельных случаях главными распорядителями бюджетных средств Донецкой Народной Республики не проводилась;

- отдельными главными распорядителями бюджетных средств Донецкой Народной Республики не осуществлялся внутренний аудит в 2023 году⁹.

По итогам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2023 год Счетной палатой были даны рекомендации:

- для соблюдения полноты представления годовой бюджетной отчетности к внешней проверке Счетной палатой, руководствоваться единой методологией бюджетного учета и бюджетной отчетности, указанной в статье

⁹ В соответствии с Федеральным стандартом внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 01.09.2021 № 120н.

264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также в п. 11 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и приказом Министерства Российской Федерации от 01.12.2020 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

- в части обоснованности и соответствия друг другу показателей отдельных форм годовой бюджетной отчетности, а также их достоверности, руководствоваться положениями пунктов 4 и 8 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами;

- в целях соблюдения требований статьи 160.2-1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и исключения рисков формирования недостоверной бюджетной отчетности следует обеспечить проведение внутреннего финансового аудита, в соответствии с Федеральным стандартом внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.09.2021 № 120н, с учетом особенностей, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16.11.2023 № 184н¹⁰;

- при ведении бухгалтерского учета руководствоваться требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, в частности, Федеральным стандартом

¹⁰ Подпункт «б» пункта 3 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 16.11.2023 № 184н «О внесении изменений в федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.09.2021 № 120н».

бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н, и другими нормативными правовыми актами, регулирующими порядок ведения бухгалтерского учета.



2.3. ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики за 2023 год установлено, что бюджетная отчетность ТФОМС ДНР за 2023 год представлена в Министерство финансов Донецкой Народной Республики в срок, установленный приказом Министерства финансов Донецкой Народной Республики от 01.12.2023 № 154 «О составлении и сроках предоставления годовой бюджетной отчетности за 2023 год», и принята Министерством финансов Донецкой Народной Республики 29.03.2024.

По результатам проверки годовой бюджетной отчетности ТФОМС ДНР за 2023 год, ТФОМС ДНР выполнены основные требования нормативных правовых актов, регламентирующих порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Показатели отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2023 год соответствуют показателям других форм, входящих в состав бюджетной отчетности ТФОМС. Фактов неполноты и недостоверности показателей бюджетной отчетности не установлено.



2.4. ТЕМАТИЧЕСКИЕ ПРОВЕРКИ



В ходе проверки соблюдения порядка предоставления и использования в 2023 году субсидий из бюджета Донецкой Народной Республики

на финансовое обеспечение затрат Государственного унитарного предприятия Донецкой Народной Республики «Шахта Комсомолец Донбасса» на расходы на оплату труда и погашение задолженности по заработной плате установлено следующее:

- субсидия предоставлена Государственному унитарному предприятию Донецкой Народной Республики «Шахта Комсомолец Донбасса» из бюджета Донецкой Народной Республики на оказание поддержки на расходы на оплату труда и погашение задолженности по заработной плате по целевому назначению;
- возврат субсидии, предоставленной из бюджета Донецкой Народной Республики на выплату задолженности по заработной плате за январь-апрель 2023 года, в сумме 146,18 тыс. рублей осуществлен с нарушением пункта 2.13 Порядка от 22.05.2023 № 32-1¹¹, которым определено, что субсидия подлежит казначейскому сопровождению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- при перечислении заработной платы работникам установлены факты несоблюдения трудового законодательства на общую сумму 364,10 тыс. рублей, из которых 115,50 тыс. рублей за счет средств субсидии.

¹¹ Порядок предоставления из бюджета Донецкой Народной Республики субсидии на реализацию Мероприятий по оказанию поддержки предприятиям угольной отрасли Донецкой Народной Республики на расходы на оплату труда и погашение задолженности по заработной плате с целью снижения социальной напряженности, утверждён постановлением Президиума Правительства Донецкой Народной Республики от 22.05.2023 № 32-1

В рамках проведения контрольного мероприятия была проведена камерально проверка Министерства угля и энергетики Донецкой Народной Республики, по итогам которой выявлены недостатки при планировании Министерством угля и энергетики Донецкой Народной Республики расходов бюджетных средств в части распределения общего объема субсидии между получателями субсидии, на предоставление которой из федерального бюджета выделена дотация бюджету Донецкой Народной Республики и которые привели к образованию неиспользованных остатков в объеме 33 185,71 тыс. рублей.

Общая сумма выявленных нарушений и недостатков составляет 261,68 тыс. рублей.

По результатам проверок составлено 2 акта проверок, а также направлены информационные письма в Министерство угля и энергетики Донецкой Народной Республики, и Государственную инспекцию по вопросам соблюдения законодательства о труде Донецкой Народной Республики.

3. РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

В 2024 году Счетной палатой проведено 34 экспертно-аналитических мероприятий (далее – ЭАМ), в том числе (представлены в таблице 3):

Таблица 3

КОЛИЧЕСТВО	НАИМЕНОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЯ
1	«Экспертиза проекта закона Донецкой Народной Республики «О сроках принятия решения представительными органами муниципальных образований об отказе полностью или частично от получения в очередном финансовом году дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений»
8	«Экспертиза проекта закона Донецкой Народной Республики «О внесении изменений в Закон Донецкой Народной Республики «О бюджете Донецкой Народной Республики на 2024 год»
3	«Экспертиза проекта закона Донецкой Народной Республики «О внесении изменений в Закон Донецкой Народной Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики на 2024 год»
1	«Экспертиза проекта закона Донецкой Народной Республики «О внесении изменений в Закон Донецкой Народной Республики «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Донецкой Народной Республике»
1	«Экспертиза проекта закона Донецкой Народной Республики «О внесении изменений в Закон Донецкой Народной Республики «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Донецкой Народной Республике»
1	«Экспертиза проекта закона Донецкой Народной Республики «Об установлении инвестиционного налогового вычета»
1	«Экспертиза проекта закона Донецкой Народной Республики «О внесении изменений в статью 12 Закона Донецкой Народной Республики «О межбюджетных отношениях в Донецкой Народной Республике»
1	«Экспертиза проекта закона Донецкой Народной Республики «О наделении органов местного самоуправления в Донецкой Народной Республике отдельными государственными полномочиями Донецкой Народной Республики в области законодательства

КОЛИЧЕСТВО	НАИМЕНОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЯ
	Донецкой Народной Республики об административных правонарушениях»
1	«Экспертиза проекта закона Донецкой Народной Республики «Об административных комиссиях в Донецкой Народной Республике»
1	«Экспертиза проекта закона Донецкой Народной Республики «Об исчислении стажа государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Донецкой Народной Республики»
1	«Экспертиза проекта закона Донецкой Народной Республики «О субвенциях, предоставляемых бюджетам муниципальных округов, городских округов из бюджета Донецкой Народной Республики на осуществление полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету органами местного самоуправления муниципальных округов, городских округов»
1	«Экспертиза проекта закона Донецкой Народной Республики «О внесении изменения в статью 14 Закона Донецкой Народной Республики «О государственных должностях Донецкой Народной Республики»
1	«Экспертиза проекта закона Донецкой Народной Республики «О внесении изменений в статью 16 Закона Донецкой Народной Республики «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Донецкой Народной Республике»
1	«Экспертиза проекта закона Донецкой Народной Республики «О введении в действие в Донецкой Народной Республике специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»
1	«Экспертиза проекта закона Донецкой Народной Республики «О наделении органов местного самоуправления Донецкой Народной Республики отдельными государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по установлению мер социальной поддержки»
1	«Экспертиза проекта закона Донецкой Народной Республики «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Донецкой Народной Республики отдельными государственными полномочиями Донецкой Народной Республики по обеспечению в государственных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета»

КОЛИЧЕСТВО	НАИМЕНОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЯ
1	«Экспертиза проекта закона Донецкой Народной Республики «О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в собственности Донецкой Народной Республики».
1	«Мониторинг предоставления и использования в 2023-2024 годах субсидий из бюджета Донецкой Народной Республики субъектам хозяйствования, оказывающим услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на финансовое обеспечение затрат, связанных с применением тарифов в размере ниже экономически обоснованного уровня».
	Оперативный анализ отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики за I квартал 2024 года
	Оперативный анализ отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики за I полугодие 2024 года
	Оперативный анализ отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики за 9 месяцев 2024 года
	Оперативный анализ отчет об исполнении бюджета Донецкой Народной Республики за I квартал 2024 года
	Оперативный анализ отчета об исполнении бюджета Донецкой Народной Республики за I полугодие 2024 года
	Подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Донецкой Народной Республики за 2023 год
	Подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики за 2023 год

Акцентируем внимание на 8 экспертно-аналитических мероприятиях «Экспертиза проекта закона Донецкой Народной Республики «О внесении изменений в Закон Донецкой Народной Республики «О бюджете Донецкой Народной Республики на 2024 год» по итогам которых отражены следующие основные выводы:

- планирование не обоснованных, в нарушение требований статьей 37, 34, 78.2, 174.2, 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (неподтвержденных соответствующими обоснованиями (расчетами, сметами), иными документами), бюджетных ассигнований на 2024 год, что создавало риски неэффективного использования или использования не в полном объеме средств бюджета Донецкой Народной Республики;

- неоднократное отсутствие обоснований и соответствующих расчетов не соответствовало принципу полноты отражения расходов, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части полноты отражения расходов в бюджете Донецкой Народной Республики на 2024 год, а также принципу достоверности бюджетов (статья 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в части реалистичности расчета расходов;

- в нарушение Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований, утвержденных приказами Министерства финансов Донецкой Народной Республики от 11.09.2023 № 121 «Об утверждении Порядка формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год» и от 05.12.2023 № 157 «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований на 2024 год», обоснования предлагаемых в законопроектах изменений, в отдельных случаях, носили формальный характер, не подтверждены расчетами, в отдельных случаях не имели правового основания для принятия;

- в нарушение подпункта «б» пункта 3 части 1 статьи 70 Регламента Народного Совета Донецкой Народной Республики, утвержденного Постановлением Народного Совета Донецкой Народной Республики от 20.09.2023 № 2-ПНС, пояснительные записки к проектам закона не содержали изложение концепции предлагаемых проектов нормативных правовых актов;

- отсутствие согласования с Министерством финансов Российской Федерации в части уменьшения объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов из бюджета Донецкой Народной Республики на 2024 год, что является нарушением условий второго и третьего абзацев пункта 2.1.1 Соглашения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Донецкой Народной Республики» от 29.12.2023 № 01-06-10/06-260;

- отсутствие согласования с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере (результаты заседания Рабочей группы по реализации специального инфраструктурного проекта, о целесообразности которых указано в письмах Министерства строительства Российской Федерации от 14.03.2024 № 14275-ВВ/18 и Министерства финансов Российской Федерации от 14.03.2024 № 06-04-15/1/22820, что создает риски незаконного или неэффективного использования бюджетных средств.

Нарушения и недостатки, выявленные в процессе экспертизы, частично устраняются разработчиками и/или учитываются при принятии нормативных правовых актов. В то же время остаются без должного внимания выводы Счетной палаты в части отсутствия финансово-экономических обоснований, что создает риски неэффективного использования бюджетных средств, а также недостижения поставленных задач.

Также, во исполнение пункта 10 части 1 статьи 9 Закона о Счетной палате Донецкой Народной Республики Счетной палатой в рамках осуществления оперативного контроля проводился анализ исполнения бюджета Донецкой Народной Республики по итогам работы за I квартал, I полугодие 2024 года, в том числе анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики по итогам работы за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2024 года.

Согласно пункту 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 2377 «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджетов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов, а также исполнения указанных бюджетов и формирования бюджетной отчетности на 2023 - 2025 годы» в 2023 году расходная и доходная части местных бюджетов Донецкой Народной Республики предусматривались в качестве составной части бюджета Донецкой Народной Республики, проекты местных бюджетов не составлялись. Исходя из несопоставимости показателей, сравнение фактических показателей исполнения доходов и расходов бюджета Донецкой народной Республики в 2024 году с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, при проведении оперативного анализа не проводилось.

Основные недостатки, установленные Счетной палатой в ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий:

- недостаточный уровень анализа и прогнозирования источников налоговых и неналоговых поступлений, который может привести к рискам занижения плановых показателей доходов бюджета Донецкой Народной Республики;
- недостаточный уровень анализа показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, что

приводит к риску необъективности при формировании плановых показателей бюджета Донецкой Народной Республики;

- в 2024 году Территориальная программа обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики не принята и не утверждена Правительством Донецкой Народной Республики.

На основании пункта 2.11 плана работы Счетной палаты Донецкой Народной Республики на 2024 год проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг предоставления и использования в 2023-2024 годах субсидий из бюджета Донецкой Народной Республики субъектам хозяйствования, оказывающим услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на финансовое обеспечение затрат, связанных с применением тарифов в размере ниже экономически обоснованного уровня» (далее – мониторинг).

По результатам мониторинга Счетной палатой установлено, что в 2023-2024 годах не все объекты экспертно-аналитического мероприятия заключили Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Донецкой Народной Республики, в связи с нахождением в процессе реорганизации, отсутствием задолженности и их собственным отказом в субсидировании, отсутствием квалифицированных кадров для подготовки документов, невозможностью освоить выделенную сумму.

Субсидии, выделенные из бюджета Донецкой Народной Республики, 33 объектам экспертно-аналитического мероприятия с 01.01.2023 по 09.10.2024 использованы в полном объеме по 11 объектам экспертно-аналитического мероприятия в общей сумме 80 661,98 тыс. рублей или на 16,76% от общего объема выделенных ассигнований из бюджета Донецкой Народной Республики (481 196,13 тыс. рублей), что обусловлено поздним доведением средств субсидии до получателей (объектов экспертно-аналитического мероприятия), а также коротким сроком освоения выделенных денежных средств, установленных Соглашениями о предоставлении субсидий.

Остаток неиспользованных объектами экспертно-аналитического мероприятия средств субсидий на 09.10.2024, составил в общем объеме 95 176,16 тыс. рублей или 19,78% от общего объема выделенных ассигнований из бюджета Донецкой Народной Республики (481 196,13 тыс. рублей) а рамках Постановления Правительства Донецкой Народной Республики от 09.11.2023 № 95-2 «О порядке предоставления субсидии из бюджета Донецкой Народной Республики субъектам хозяйствования, оказывающим услуги в сфере

обращения с твердыми коммунальными отходами, на возмещение недополученных доходов, связанных с применением тарифов в размере ниже экономически обоснованного уровня».

Информация о результатах проведенных экспертно-аналитических мероприятиях представлялась в адрес Народного Совета Донецкой Народной Республики и Главе Донецкой Народной Республики.



3.1. ПОДГОТОВКА ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ ЗА 2023 ГОД и ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ ЗА 2023 ГОД

Заключение на отчет об исполнении бюджета Донецкой Народной Республики за 2023 год было подготовлено в соответствии со статьей 60 Закона Донецкой Народной Республики от 07.11.2023 № 17-РЗ «О бюджетном процессе в Донецкой Народной Республике» и на основании стандарта внешнего государственного финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Донецкой Народной Республики», утвержденного приказом Счетной палаты Донецкой Народной Республики от 28.02.2024 № 6, а также с учетом данных комплекса внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

- отчет об исполнении бюджета Донецкой Народной Республики за 2023 год, а также годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств бюджета Донецкой Народной Республики представлены в Счетную палату Правительством Донецкой Народной Республики, главными распорядителями средств бюджета Донецкой Народной Республики в сроки, установленные статьей 60 Закона Донецкой Народной Республики от 07.11.2023 № 17-РЗ «О бюджетном процессе в Донецкой Народной Республике»;

▪ 2023 год являлся для Донецкой Народной Республики, как субъекта Российской Федерации, первым отчетным периодом, в связи с чем отсутствовала база для сопоставимого анализа динамики изменений показателей годового отчета об исполнении бюджета Донецкой Народной Республики с 2022 годом;

▪ доходы бюджета Донецкой Народной Республики в 2023 году исполнены на 101,4% к утвержденным бюджетным назначениям;

▪ утвержденные безвозмездные поступления в бюджет Донецкой Народной Республики за 2023 год составили 146,2% к первоначальному плану. Их доля в общем объеме доходов составляет 82,0 процента. Данные свидетельствуют о высокой дотационности региона и зависимости от бюджетов вышестоящего уровня;

▪ исполнение расходной части бюджета Донецкой Народной Республики в 2023 году составило 94,9% к плану. Неисполнение бюджетных назначений по расходам было обусловлено, в основном, поздним доведением бюджетных назначений, отсутствием своевременно принятых нормативных правовых актов, экономией фонда оплаты труда в связи со значительным количеством свободных вакансий, возможной экономией в ходе выполнения работ, нарушением подрядными и проектными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, поздним заключением муниципальных контрактов;

▪ дефицит бюджета Донецкой Народной Республики в 2023 году фактически составил 16 683 795,86 тыс. рублей. Размер дефицита не превысил ограничение, установленное статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (10%) с учетом особенностей, определенных подпунктом «з» пункта 11 Постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 2377¹², и составил 6,9% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

▪ фактический объем государственного внутреннего долга Донецкой Народной Республики на 1 января 2024 года не превысил ограничение, установленное пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Также, не превышен верхний предел государственного внутреннего долга Донецкой Народной Республики, утвержденный Законом о бюджете Донецкой Народной Республики. В отчетном периоде

¹² Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2022 г. N 2377 «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджетов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов, а также исполнения указанных бюджетов и формирования бюджетной отчетности на 2023 - 2025 годы»

государственные гарантии Донецкой Народной Республикой в валюте Российской Федерации не предусматривались и не исполнялись.

Также, на основании статьи 149, 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Закона о Счетной палате Донецкой Народной Республики, статьи 14 Закона Донецкой Народной Республики от 07.11.2023 № 17-РЗ «О бюджетном процессе в Донецкой Народной Республике», пункта 2.4 плана работы Счетной палаты Донецкой Народной Республики на 2024 год, Счетной палатой Донецкой Народной Республики проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2023 год (далее – Заключение). Заключение на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда подготовлено на основании Отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2023 год, а также анализа предоставленной бюджетной отчетности об исполнении бюджета ТФОМС ДНР за 2023 год.



По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

- отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2023 год для проведения внешней проверки представлен Правительством Донецкой Народной Республики в Счетную палату Донецкой Народной Республики 15.04.2024 в соответствии со сроком, установленным статьей 14 Закона Донецкой Народной Республики от 07.11.2023 № 17-РЗ «О бюджетном процессе в Донецкой Народной Республике»;

- бюджетная отчетность ТФОМС за 2023 год представлена в Министерство финансов Донецкой Народной Республики в срок, установленный приказом Министерством финансов Донецкой Народной Республики от 01.12.2023 № 154 «О составлении и сроках представления годовой бюджетной отчетности за 2023 год», принята Министерством финансов Донецкой Народной Республики 29.03.2024;

- доходы бюджета ТФОМС ДНР в 2023 году были исполнены в сумме 211 007,20 тыс. рублей, или 100,0% от объема утвержденных назначений по доходам. Единственным источником формирования доходной части бюджета ТФОМС ДНР в 2023 году являлись межбюджетные трансферты, передаваемые

бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования - 100,0% сформированной доходной части бюджета ТФОМС ДНР;

- расходы бюджета ТФОМС ДНР в 2023 году исполнены в сумме 211 007,20 тыс. рублей или 100,0% от объема утвержденных назначений по расходам. Доля расходов на выполнение ТФОМС ДНР управленческих функций составляет 100,0 % в общем объеме израсходованных средств;

- анализ динамики поступлений по доходам, а также динамики исполнения по расходам ТФОМС ДНР Счетной палатой не проводился в связи с тем, что 2023 год является первым отчетным периодом деятельности ТФОМС в Донецкой Народной Республике, как субъекте Российской Федерации.

- исполнение бюджета за 2023 год составило 100% по всем утвержденным объемам, дефицит/профицит – отсутствует.

Представленные в Счетную палату, отчет об исполнении бюджета Донецкой Народной Республики за 2023 год и отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2023 год были приняты к рассмотрению Народным Советом Донецкой Народной Республики с учетом заключений Счетной палаты.



4. МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКЛЮЧЕННЫМИ СОГЛАШЕНИЯМИ О ПЕРЕДАЧЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

За отчетный период 21 муниципальное образование Донецкой Народной Республики на основании соглашений передали полномочия по осуществлению внешнего государственного финансового контроля Счетной палате Донецкой Народной Республики:

1. Новоазовский муниципальный совет;
2. Дебальцевский городской совет;
3. Шахтерский муниципальный совет;
4. Харцызский городской совет;
5. Макеевский городской совет;
6. Енакиевский городской совет;
7. Донецкий городской совет;
8. Володарский муниципальный совет;
9. Горловский городской совет;
10. Волновахский муниципальный совет;
11. Ясиноватский муниципальный совет;
12. Мангушский муниципальный совет;
13. Старобешевский муниципальный совет;
14. Докучаевский городской совет;
15. Тельмановский муниципальный совет;
16. Мариупольский городской совет;
17. Торезский городской совет;
18. Амвросиевский муниципальный совет;
19. Иловайский городской совет;
20. Краснолиманский муниципальный совет;
21. Снежнянский городской совет.

Заключенные соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля Счетной палате Донецкой Народной Республики вступили в силу с 01.01.2025.

5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, МЕТОДИЧЕСКАЯ, ИНФОРМАЦИОННАЯ И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ РАБОТА

С целью усовершенствования порядка проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, повышения уровня эффективности и результативности деятельности Счетной палаты, сотрудниками Счетной палаты в 2024 году были разработаны 7 стандартов внешнего государственного финансового контроля:

- СФК «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Донецкой Народной Республики»;
- СФК «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики»;
- СФК «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования»;
- СФК «Оперативный анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики»;
- СФК «Оперативный анализ исполнения бюджета»;
- СФК «Экспертиза проекта решения о бюджете муниципального образования».

Кроме того, подготовлен, рассмотрен и утвержден стандарт организации деятельности «Подготовка отчета о деятельности Счетной палаты Донецкой Народной Республики».



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО

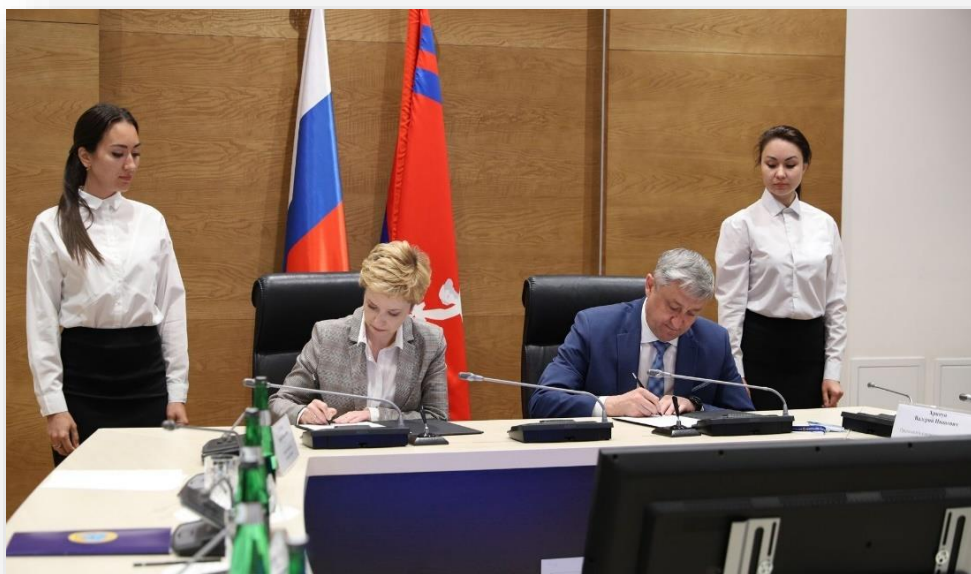
С целью совершенствования и повышения эффективности совместной деятельности, в 2024 году Счетной палатой заключено 6 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации:

- между Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Счетной палатой Донецкой Народной Республики, подписанное председателем Контрольно-счетной палаты Ростовской области Хрипуном В.И. и председателем Счетной палаты Донецкой Народной Республики Дейнегой Е.В. (14.02.2024, г. Ростов-на-Дону);



- между Контрольно-счетной палатой Волгоградской области и Счетной палатой Донецкой Народной Республики, подписанное председателем Контрольно-счетной палаты Волгоградской области Носовым А.А. и

председателем Счетной палаты Донецкой Народной Республики Дейнегой Е.В. (24.04.2024, г. Волгоград);



▪ между Контрольно-счетной палатой Воронежской области и Счетной палатой Донецкой Народной Республики, подписанное председателем Контрольно-счетной палаты Воронежской области Селютиным И.В. и председателем Счетной палаты Донецкой Народной Республики Дейнегой Е.В. (05.07.2024, г. Ростов-на-Дону);

▪ между Контрольно-счетной палатой Краснодарского края и Счетной палатой Донецкой Народной Республики, подписанное председателем Контрольно-счетной палаты Краснодарского края Агафоновым Ю.А. и председателем Счетной палаты Донецкой Народной Республики Дейнегой Е.В. (05.07.2024, г. Ростов-на-Дону);

▪ между Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Счетной палатой Донецкой Народной Республики, подписанное председателем Контрольно-счетной палаты Ростовской области Хрипуном В.И. и председателем Счетной палаты Донецкой Народной Республики Дейнегой Е.В. (16.08.2024, г. Донецк, Донецкая Народная Республика);



■ между Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга и Счетной палатой Донецкой Народной Республики, подписанное председателем Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга Желудковым К.Г. и председателем Счетной палаты Донецкой Народной Республики Дейнегой Е.В. (29.11.2024, г. Санкт-Петербург);

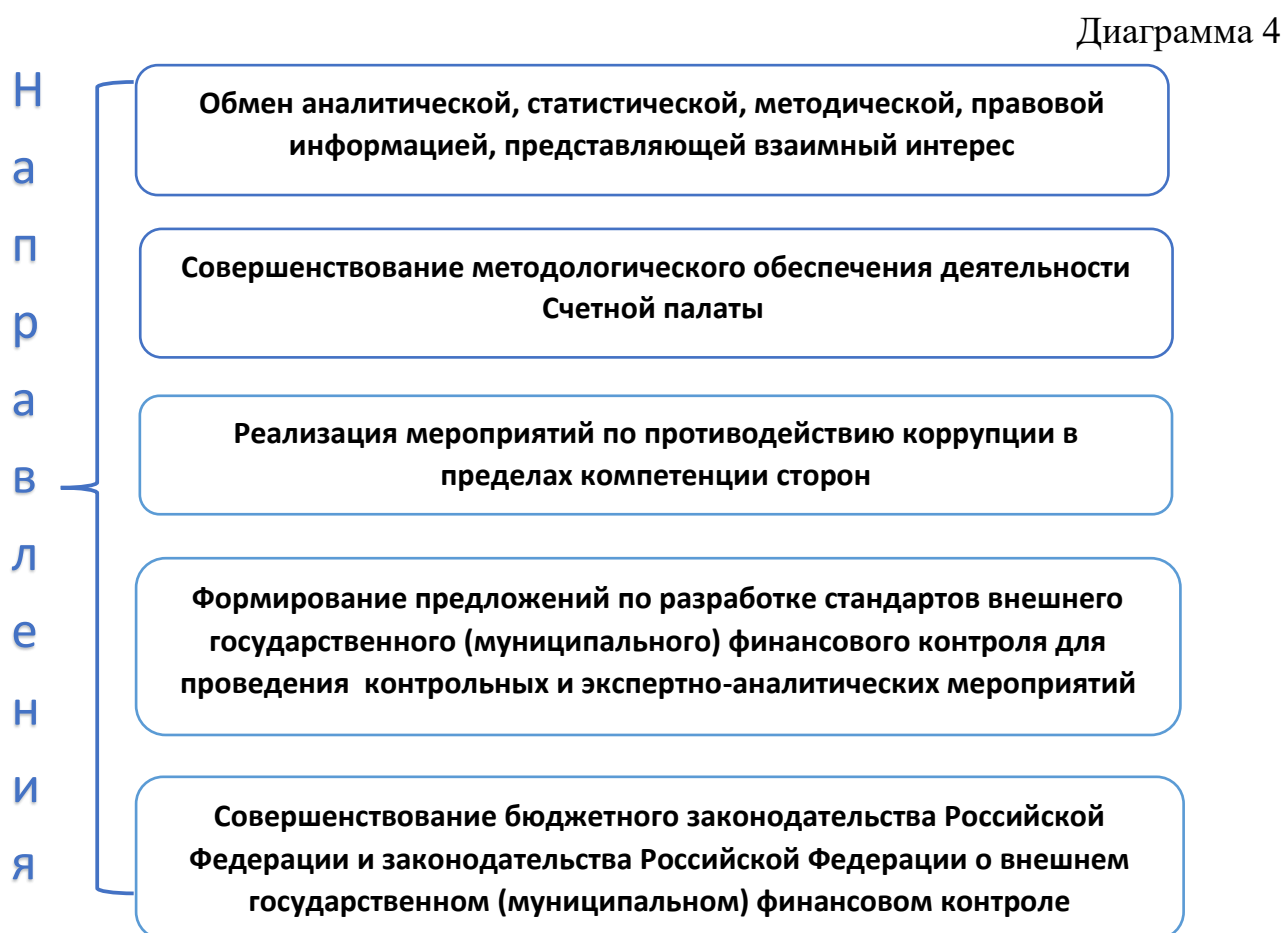


Отчет о деятельности за 2024 год

Счетная палата Донецкой Народной Республики

▪ между Счетной палатой Новгородской области и Счетной палатой Донецкой Народной Республики, подписанное председателем Счетной палаты Новгородской области Юдиной Е.К. и председателем Счетной палаты Донецкой Народной Республики Дейнегой Е.В. (11.12.2024, г. Москва).

Взаимодействие сторон будет осуществляться по целому ряду направлений (представлены на диаграмме 4):



В рамках взаимодействия с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, а также в целях изучения их положительного опыта деятельности, в 2024 году председатель Счетной палаты приняла участие в различных мероприятиях.

Так, в г. Волгоград с 24 по 25 апреля 2024 года прошел семинар-совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации Южного федерального округа, проведенном Контрольно-счетной палатой Волгоградской области.



С 21 по 25 мая 2024 года в г. Москва прошли мероприятия посвященные 10-летию со дня образования Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и 30-летию со дня образования Контрольно-счетной палаты Москвы, проводимых Счетной палатой Российской Федерации.



С 4 по 6 июля 2024 года в г. Ростов-на-Дону прошло расширенное заседание отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе.

С 26 по 27 сентября 2024 года в г. Ростов-на-Дону прошло Общее собрание Представительства членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Южном федеральном округе.



С 28 по 29 ноября 2024 года в г. Санкт-Петербурге прошло заседание круглого стола, проводимого в Северо-Западном федеральном округе на базе Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, на тему: «Изменение подходов к реализации полномочий по осуществлению экспертизы государственных программ в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации».

Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

С 11 по 12 декабря 2024 года в г. Москва прошел ежегодный обучающий семинар для председателей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, впервые назначенных на должность, который проходил на площадке Счетной палаты Российской Федерации в формате круглого стола с участием членов Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.



Также, в 2024 году, в формате видео-конференц-связи председатель, заместитель председателя и аудиторы Счетной палаты приняли участие в следующих мероприятиях:

20 ноября 2024 года - в рабочей встрече информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в целях обсуждения вопроса по оказанию консультационной помощи контрольно-счетным органам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей по вопросам информационно-аналитического обеспечения их деятельности;

30 октября 2024 года – мероприятие с участием сотрудников Правового департамента аппарата Счетной палаты Российской Федерации, на котором обсуждались вопросы, связанные с производством по делам об административных правонарушениях;

14 ноября 2024 года – мероприятие на тему «Анализ возможных причин признания закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд несостоявшимися», проведенном Департаментом аудита в сфере закупок и энергетического комплекса Счетной палаты Российской Федерации;

22 октября 2024 года – мероприятие на тему «Конфликт интересов на государственной гражданской службе. Практика Счетной палаты Российской Федерации», проведенной Департаментом по развитию человеческого капитала Счетной палаты Российской Федерации;

10 апреля 2024 года – мероприятие на тему «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)», проведенной Счетной палатой Российской Федерации.

Кроме того, в 2024 году, в формате видео-конференц-связи, председатель, заместитель председателя и аудиторы Счетной палаты приняли участие в следующих мероприятиях, проведенных Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации на темы:

5 апреля 2024 года - «Практика осуществления внешнего муниципального финансового контроля расходов бюджета на выполнение мероприятий по озеленению территорий муниципальных образований»;

18 апреля 2024 года - «Ключевые новации в части администрирования доходов бюджета. Рассмотрение проблемных моментов инвентаризации дебиторской задолженности по доходам. Работа с просроченной дебиторской задолженностью по доходам»;

А также, председатель, заместитель председателя и аудиторы Счетной палаты, в формате видео-конференц-связи, приняли участие в мероприятиях, проведенных Счетной палатой Российской Федерации на темы:

25 июня 2024 года - «Мониторинг факторов рисков недостижения плановых значений результатов федеральных (региональных) проектов»;

28 июня 2024 года - «Аудит программ и проектов»;

9 июля 2024 года - «Риск-мониторинг» подсистемы «Мониторинг закупок» Единой информационной системы в сфере закупок»;

19 июня 2024 года - в мероприятии, проведенном Департаментом аудита регионального развития и ЖКХ аппарата Счетной палаты Российской Федерации и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на тему «Актуальные вопросы осуществления капитальных вложений»;

25 сентября 2024 года - в мероприятии, проведенном Счетной палатой Самарской области на тему «Оценка эффективности применения и реализации проектов государственно-частного партнерства, в том числе в формате концессионных соглашений»;

13 ноября 2024 года - в мероприятии, проведенном Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на тему «Практика организации и проведения финансово-экономической экспертизы государственных программ субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ».



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ РАБОТА

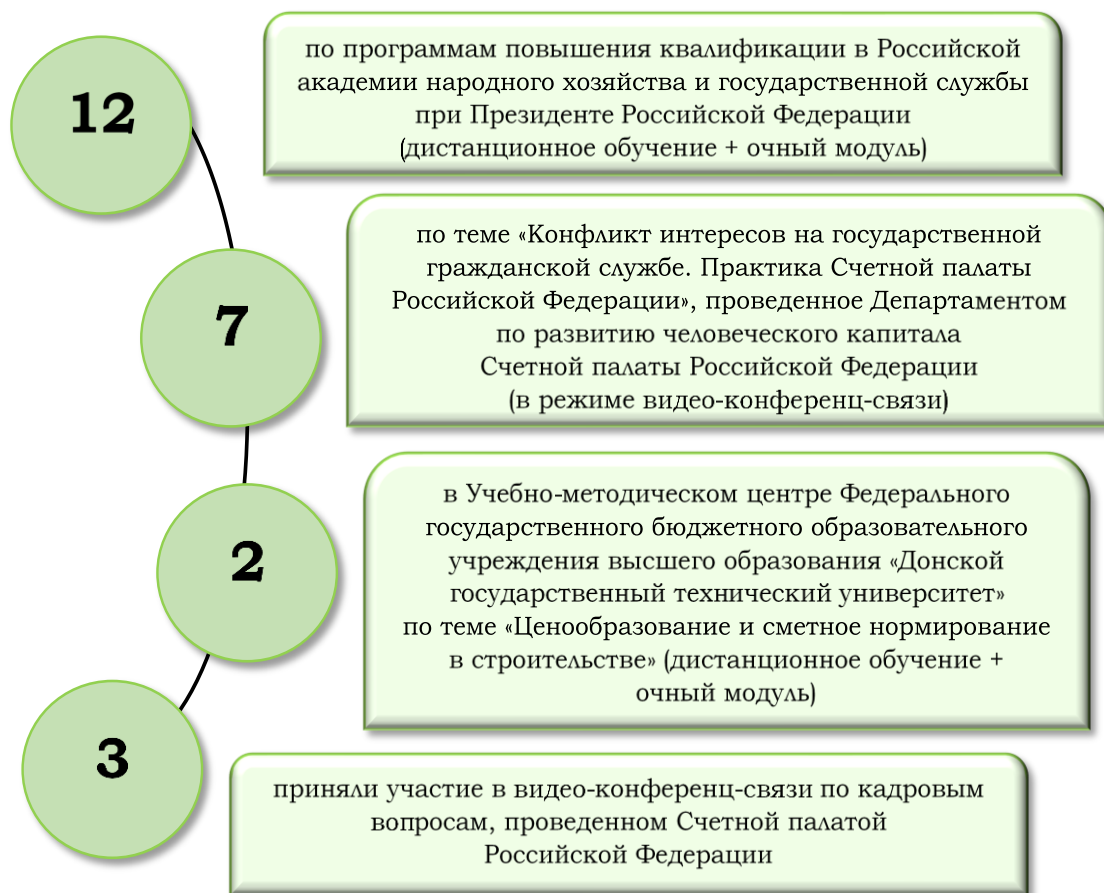
В целях обеспечения конституционного права граждан Российской Федерации на равный доступ к государственной службе и права государственных гражданских служащих на должностной рост проведено 7 заседаний кадровой комиссии, по рекомендациям которых назначены на должности государственных гражданских служащих Донецкой Народной Республики категории «специалисты» и «обеспечивающие специалисты» главной и ведущей групп должностей 19 сотрудников.

По рекомендациям 4-х заседаний кадровой комиссии Администрации Главы Донецкой Народной Республики назначены на должности государственных гражданских служащих Донецкой Народной Республики категории «руководители» главной группы должностей 9 сотрудников.

В соответствии с действующим законодательством 25 сотрудникам Счетной палаты присвоены классные чины государственных гражданских служащих.

В 2024 году 18 сотрудников Счетной палаты прошли обучение, из них (представлены на диаграмме 5):

Диаграмма 5



С 11 марта 2024 года по 15 марта 2024 года 4 начальника инспекций аппарата Счетной палаты были направлены в служебную командировку в Контрольно-счетную палату Ростовской области (г.Ростов-на-Дону) с целью приобретения практического опыта работы.



Работа с обращениями граждан, объединений граждан, юридических лиц в Счетной палате осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и является одним из важнейших инструментов в организации работы Счетной палаты, применяемых в целях повышения эффективности контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и получения дополнительной информации в сфере контроля использования государственных ресурсов.

За 2024 год в Счетную палату поступило 2 обращения, перенаправленные в адрес Счетной палаты:

1 - Аппаратом Правительства Донецкой Народной Республики;

1 - Управлением Федерального казначейства по Донецкой Народной Республике.

В 1-ом обращении затронут вопрос трудоустройства гражданина, во 2-ом затронут вопрос проведения финансовой и бухгалтерской проверки государственного бюджетного учреждения.

На поступившие обращения заявителям даны разъяснения в установленные сроки.

За добросовестный труд, высокий профессионализм в работе, значительный личный вклад в становление и развитие системы внешнего государственного финансового контроля 1 сотрудник (лицо, замещавшее государственную должность), награждено государственной наградой Донецкой Народной Республики «Знаком отличия «За заслуги перед Донецкой Народной Республикой» III степени и Почетной грамотой Аппарата Народного Совета Донецкой Народной Республики.

Также, в ходе делового визита 16 августа 2024 года в г. Донецк, Донецкой Народной Республики председатель отделения Совета Контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округ, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун и заместитель начальника управления кадрового и организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития Контрольно-счетной палаты Ростовской области ознакомились с работой инспекций и аппарата Счетной палаты и передали в качестве помощи Счетной палате 6 ноутбуков, закупленных коллективом Контрольно-счетной палаты

Ростовской области и членами Экспертно-консультативного Совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области.



ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В 2024 году при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях была организована работа с материалами об административных правонарушениях, приказом Счетной палаты от 29.05.2024 № 20 утвержден Порядок учета протоколов об административных правонарушениях и результатов их рассмотрения.

Обеспечено участие сотрудников Счетной палаты при рассмотрении 3-х дел об административных правонарушениях в Ворошиловском межрайонном суде города Донецка о привлечении должностных лиц Министерства транспорта Донецкой Народной Республики, Министерства промышленности и торговли Донецкой Народной Республики к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные частью 4 статьи 15.15.6, частью 2 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.



АВТОМАТИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ

В 2024 году велась активная работа по техническому и программному оснащению Счетной палаты.

С этой целью была произведена закупка компьютерной, периферийной, серверной техники и оборудования, а также информационных систем и необходимого программного обеспечения деятельности Счетной палаты.

В 2024 году проведена работа по созданию и обеспечению непрерывного функционирования локальной сети и автоматизированных рабочих мест

сотрудников, произведена установка, настройка и техническое сопровождение необходимого программного обеспечения.

Также в отчетном году организованы мероприятия по защите информационных ресурсов Счетной палаты и комплексном обеспечении информационной безопасности. Регулярно проводился мониторинг и аудит локальной сети на выявление угроз безопасности доступа к информационным ресурсам, компьютерной технике и доступа к учетным данным сотрудников Счетной палаты.

В 2024 году сотрудники Счетной палаты были зарегистрированы в облачном коммуникационном сервисе «Среда», с индивидуальной учетной записью и активно использовали все возможности этого сервиса: электронную почту, мессенджер, электронный календарь.



Стандарт государственных
коммуникаций



Для решения различных кадровых и управленческих задач, а также для автоматизации бухгалтерского учета была проведена работа по установке и настройке программного продукта «1С: Предприятие 8» для бюджетных организаций, который включает в себя конфигурации для работы с кадрами и бухгалтерией, что значительно упростило процессы кадрового учета и отчетности, подготовку бухгалтерских документов, а также процесс учета и инвентаризации материальных ценностей.

Для работы в государственных информационных системах Российской Федерации сотрудниками Счетной палаты проведены работы по установке и настройке средств криптографической защиты информации на автоматизированных рабочих местах сотрудников. В процессе работы созданы, а также были заменены электронные цифровые подписи сотрудников, установлено и настроено специализированное программное обеспечение. Приобретены и установлены лицензии на специализированное программное обеспечение - криптопровайдеры, обеспечивающие шифрование информационных данных и полную конфиденциальность при их передаче в информационно-телекоммуникационной сеть «Интернет».

В 2024 году также была организована работа с документами в соответствии с «Порядком обращения с информацией ограниченного распространения которой присваивается гриф ограничения доступа «Для служебного пользования», в Счетной палате Донецкой Народной Республики: данные документы хранятся в зашифрованных программных «контейнерах» и работа с этими документами осуществляется на специализированных автоматических рабочих местах в специальных помещениях.

Также в отчетном году было обеспечено техническое сопровождение проводимых в Счетной палате онлайн конференций, видео-конференц-связи, участия в вебинарах, онлайн встречах, прохождения дистанционного обучения. На каждой онлайн встрече велась запись.



6. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАБОТЫ В 2024 ГОДУ И ЗАДАЧИ НА 2025 ГОД

План работы 2024 года выполнен Счетной палатой в полном объеме и в установленные сроки.

В течение отчетного периода совершенствовалась и повышалась эффективность деятельности Счетной палаты при осуществлении внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Фундаментальные полномочия Счетной палаты в соответствии со статьей 9 Закона О Счетной палате

- организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета Донецкой Народной Республики, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования;
- экспертиза проектов законов Донецкой Народной Республики о бюджете Донецкой Народной Республики и проектов законов Донецкой Народной Республики о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Донецкой Народной Республики, годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования;
- проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Донецкой Народной Республики, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования в текущем финансовом году и другие

исполнены с надлежащим качеством в установленные законодательством сроки на основе разработанных стандартов внешнего государственного финансового контроля и стандартов организации деятельности.

Заключено 21 соглашение о передаче Счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

План работы Счетной палаты на 2025 год сформирован в соответствии с полномочиями Счетной палаты, закрепленными Законом о Счетной палате Донецкой Народной Республики, предложениями Главы Донецкой Народной Республики и поручениями Народного Совета Донецкой Народной Республики, подлежащими обязательному включению в план.

Проект плана рассмотрен коллегией Счетной палаты, утвержден председателем Счетной палаты и в установленном порядке план направлен в Народный Совет Донецкой Народной Республики. План работы Счетной палаты на 2025 год размещен на странице Счетной палаты официального сайта Народного Совета Донецкой Народной Республики в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

<https://dnrsovet.gov.ru/schetnaya-palata-dnr/>.

В 2025 году начата реализация заключенных с представительными органами муниципальных образований соглашений о передаче Счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в отношении 21 муниципального образования Донецкой Народной Республики.

Также в план включено осуществление аналитического и информационного обеспечения деятельности Счетной палаты, гласности в ее работе, будет продолжено совершенствование системы стандартов внешнего государственного финансового контроля на основе изучения и обобщения опыта их применения, осуществление других мероприятий с применением возможностей современных информационных технологий.

Трансформация задач внешнего государственного финансового контроля в Донецкой Народной Республике акцентирует внимание на результате использования бюджетных средств, а не только на контроле финансовых потоков и кассовом исполнении. Основной целью будет становление оценки эффективности бюджетных решений и предотвращение финансовых потерь и нарушений.

Контроль будет направлен на взыскание ущерба, причиненного бюджету Донецкой Народной Республики, и разработку мер по предотвращению будущих нарушений.

При этом традиционные функции контроля сохраняются, но с акцентом на выявление неэффективного расходования бюджетных средств в соответствии с направлениями бюджетной политики.

В 2025 году деятельность Счетной палаты продолжит интеграцию в систему государственного регулирования, что подчеркивает её ответственность за подготовку информации для управленческих решений, принимаемых на государственном уровне.

В условиях экономической нестабильности независимый государственный аудит становится ключевым элементом для обеспечения эффективности управления финансами, в связи с чем главной задачей Счетной палаты в 2025 году остается контроль соблюдения законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств Донецкой Народной Республики на всех этапах бюджетного процесса.

Председатель Счетной палаты
Донецкой Народной Республики

Е.В. Дейнега